



ГРАДСКА ОПШТИНА ГРОЦКА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ГО ГРОЦКА ЗА 2022.ГОДИНУ

УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове ГО Гроцка, Одсека за комуналну инспекцију за 2022.годину сачињен је на основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) и садржи општи приказ задатака и послова Одсека за комуналну инспекцију, као и праћење стања на територији Градске општине Гроцка из комуналне области.

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси заласлених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Оперативни циљеви годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.

Период у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора: очување комуналног реда, што подразумева одржавање опште уређености и чистоће, контрола заузећа јавних и других површина, контрола редовног чишћења

септичких јама, контрола држања домаћих животиња и кућних љубимаца, заштита комуналних објеката, обезбеђивање испоруке комуналних производа и пружање комуналних услуга, контрола одржавања споменика и скулптуралних дела, контрола реда у у стамбеним зградама, контрола оглашавања и др. као и координацију, заједничке акције са другим инспекцијама и комуналном полицијом.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора комуналне инспекције је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада комуналне инспекције, повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе.

РЕСУРСИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Послове комуналног инспекцијског надзора обављају:

- Руководилац одељења – (1 извршилац)
- Шеф одсека - (1 извршилац)
- Комунални инспектор – (8 извршилаца)
- Референти на пословима извршења решења – (2 извршилаца)
- Управно правни послови (1 извршилац)
- Административни послови (1 извршилац)

Одељење за инспекцијске послове располаже са 2 аутомобила.

За потребе канцеларијског рада и прикупљања неопходних података обезбеђени су рачунари са приступом интернету, штампачи и фото апарати, али недовољно у односу на број инспектора.

Одељење за инспекцијске послове ГО Гроцка, Одсек за комуналну инспекцију, са седиштем у Гроцкој у ул. Булевар ослобођења бр. 39 у 2022. години наставља са радом од 7,30 до 15,30 и дежурством у другој смени, у дане викенда и државних празника, а по потреби и у трећој смени на инспекцијском надзору свих врста и облика.

ПРАВНИ ОСНОВ

У вршењу инспекцијског надзора Комунални инспектори примењују одредбе следећих закона и других прописа:

1. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр.18/16,95/18-

- аутентично тумачење),
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/15, 44/19-др.закон, 95/18),
 3. Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр. 88/11, 104/16, 95/18),
 4. Закон о оглашавању („Сл.гласник РС“, бр. 6/16, 52/19)
 5. Закон о оглашавању и одржавању зграда („Сл.гласник РС“, бр.104/16,9/20-др.закон);
 6. Одлука о комуналној инспекцији („Сл.лист града Београда“,бр. 18/92, 9/93, 25/93, 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05,29/14, 19/17, 26/19, 17/20)
 7. Одлука о пречишћавању и дистрибуцији воде („Сл.лист града Београда“, бр. 23/05, 2/11, 29/14, 19/17, 74/19);
 8. Одлука о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода на територији града Београда („Сл.лист град Београда, бр. 6/10,29/14, 29/15, 19/17, 85/19)
 9. Одлука о комуналном реду („Сл.лист града Београда“,бр.10/11, 60/12, 51/14, 92/14, 2/15, 11/15, 61/15, 75/16, 19/17, 50/18, 92/18, 118/18, 26/19, 52/19, 60/19, 17/20, 89/20, 106/20)
 10. Одлука о одржавању чистоће („Сл.лист града Београда“, бр. 27/02, 11/05, 6/10-др.одлука, 2/11, 10/11др.одлука, 42/12, 31/13, 44/14, 79/15, 19/17, 71/19-др.одлука);
 11. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр.37/11,55/11, 34/14, 114/16-др.одлука, 19/17, 109/18);
 12. Одлука о оглашавању на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 86/16, 126/16, 36/17, 96/17, 109/18, 26/19,17/20, 89/20, 106/20)
 13. Одлука о кућном реду у стамбеним зградама („Сл.лист града Београда, 12/96, 14/96, 6/99, 11/05);
 14. Одлука о димничарским услугама („Сл.лист града Београда, бр. 15/93, 17/93, 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05, 34/14, 19/17);
 15. Одлука о радном времену угоститељских објекат на територији града Београда („Сл.лист града Београда“86/14-пречишћен текст, 86/16, 19/17, 118/18, 101/19, 106/20);
 16. Одлука о постављању привремених објеката на територији града Београда („Сл.лист града Београда, бр. 17/15, 43/15, 71/15, 126/16, 26/19)
 17. Одлука о постављању тезги и других покретних привремених објеката на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр. 17/15, 43/15, 71/15, 26/19);
 18. Одлука о постављању баште угоститељског објекта на територији града Београда“, бр. 11/14, 25/14-испр,34/14, 2/15, 29/158, 63/16, 118/18, 10/19, 17/20, 50/20, 89/20);
 19. Одлука о управљању комуналним, интерним и неопасним отпадом (Сл.лист града Београда“,бр.71/19, 78/19),
 20. Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији града Београда („Сл.лист града Београда“, бр.118/2018, 52/2019, 114/2019, 137/2020, 156/2020-исправка, 29/2021);
 21. Одлука о обављању делатности зоохигијене на територији града Београда („Сл.лист града Београда“,бр. 114/16, 60/19)
 22. Кодекс понашања и етике инспектора

ВРСТЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И МЕРЕ

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора комунална инспекција врши и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама грађана, прати и анализира стање у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, сачињава евиденције, извештаје, усклађује и координира инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима, континуирано ради на унапређењу рада комуналног инспектора, предузима превентивне активности и предлаже органима државне управе и јединици локалне самоуправе и другим имаоцима јавних овлашћења предузимање активности и мера на које су овлашћени.

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и сл. Поред превентивног деловања, комунална инспекција, у циљу брзог и делотворног реаговања на појаве незаконитости, небезбедности и спречавање штете, изриче мере за отклањање незаконитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мере - подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога како би се постигло усклађивање стања са законом, другим прописима и безбедношћу.

Инспекцијски надзор, према облику, може бити теренски и канцеларијски.

- ❖ Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.
- ❖ Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Инспекцијски надзор према врсти може бити редован, ванредан, мешовити, контролни и допунски.

- ❖ Редован - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно и према плану, док се ванредан инспекцијски надзор врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем.
- ❖ Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.
- ❖ Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршних мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

- ❖ Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као и редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта.
- ❖ Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

ПРОЦЕНА РИЗИКА

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика.

Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора.

У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, комунална инспекција усклађује планове инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка, те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик.

Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области.

Контролне листе објављене су на интернет страници:

<http://www.grocka.rs/e-uprava/kontrolne-liste-komunalna-inspekcija>

Комунална инспекција у току припреме плана инспекцијског надзора поред заједничких и посебних елемената за процену ризика користи и корективни фактор у процени ризика, дефинисан на основу расположивих информација и података, достигнућа и сазнања и својих знања и искустава у ситуацијама када није могуће обезбедити одговарајуће информације и податке за све критеријуме.

ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ И ПРЕДСТАВКАМА ГРАЂАНА

Одељење за инспекцијске послове ГО Гроцка, Одсек за комуналну инспекцију свакодневно добија више представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступка по службеној дужности. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странака у поступку који се може покренути на основу тих иницијатива. Комунални инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представки, ако је процењен незнатан ризик или је по среди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање

комуналног инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица (угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приход).

На основу расположивих података из предходних година, у 2022. години очекује се око 1500 ванредних инспекцијских надзора када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност.

Такође, на основу искуства из претходне година, очекује се да у 2022. години пристигне око 900 представки грађана.

ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ

Правоременим информисањем јавности, као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора, контролних листи и постављање информација на званичној интернет страници оштине Гроцка, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, предузимањем превентивних инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање. Све мере које се предузимају, предузимају се из разлога да би се смањио ризик, односно штетне последице и вероватноћа њиховог настанка.

РЕДОВНИ (ПЛАНИРАНИ) ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Р.Б.	АКТИВНОСТИ	РОК	ПРОЦЕНА РИЗИКА
1.	Контрола комуналне делатности одвођења и пречишћавања атмосферских и отпадних вода од стране ЈП ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА из Гроцке ул. Петра Драпшина бр. 21 (у насељеним местима Болеч, део Ритопека, Гроцка, део Калуђерице, део Лештана, део Винче и део Врчина) и локалних канализација (у насељеним местима Болеч, део Ритопека, Заклопача, и део Врчина). Као и редовну контролу одржавања, редовног пражњења и спречавања изливања септичких јама (Умчари),	сваког месеца	висок ризик
2.	Контрола делатности сахрањивања , уређивања и одржавања гробаља од стране ЈП ПИЈАЦЕ И ЗЕЛЕНИЛО ГРОЦКА из Гроцке ул. Хајдук Станка бб (у насељеним местима Калуђерица, Лештане, Болеч, Винча и Врчин) а остала месна гробља су у поступку преузимања од стране горе наведеног ЈП. За иста постоје посебни проблеми који се морају разрешавати у ходу.	мај - новембар	средњи-висок ризик

3.	Контрола делатности на пречишћавању и дистрибуцији воде од стране ЈП БВК из Београда ул. Кнеза Милоша бр.27 (у насељеним местима Калуђерица, Лештане, Винча и део Ритопека и Врчина) ЈП ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА из Гроцке ул. Петра Драпшина бр.21(у насељеним местима Болеч, део Ритопека, Заклопача, Бегалџица, Гроцка, Пударци, Умчари и део Врчина), ВОДНА ЗАЈЕДНИЦА ИЗВОР из Брестовика (у насељеним местима Брестовик и део Гроцке), ВОДНА ЗАЈЕДНИЦА ТОЧАК из Дражња и више локалних водовода у Врчину, Бегалџици и Ритопеку. Посебно се планира у летњим месецима контрола ненаменске потрошње воде.	сваког месеца	средњи-висок ризик
4.	Контрола делатности производње и дистрибуције топлотне енергије од стране ЕКО ГРОЦКА ДОО ГРОЦКА из Гроцке ул. Петра Драпшина бр.21 у центру Гроцке	новембар-април	средњи ризик
5.	Контрола стања некатегорисаних путева на територији ГО Гроцка	сваког месеца и по пријави	средњи ризик
6.	Контрола вршењу јавне расвете као комуналне делатности од стране ЈП ЈАВНА ОСВЕТЉЕЊЕ из Београда ул.Устаничка бр.64, а на територији општине Гроцка.	сваког месеца	средњи ризик
7.	Спровођење инспекцијског надзора над применом Закона о становању и одржавању зграда	најчешће по пријави	средњи ризик
8.	Контрола одржавања споменика и скулптуралних дела на територији ГОГроцка	најчешће по пријави	незнатан ризик
9.	Контрола чишћења снега	новембар децембар, јануар фебруар март	висок ризик
10.	Све планске активности ће бити одлагане у случају када је неопходно ванредно ангажовање инспектора из делокруга рада комуналне инспекције у акцијама које су инициране организацијом разних спортских, културних и других манифестација (Грочанске свечаности у јулу месецу и слично), ангажовање на активностима из области инспекцијског надзора. Ангажовање на контролисању примене мера заштите становништва од заразне болести COVID19 из делокруга рада комуналне инспекције.		
11.	Контрола делатности одржавања пијаца и пружања услуга на пијацама на територији општине Гроцка (у насељеним местима Болеч, , Калуђерица, Лештане, Гроцка, Брестовик, Умчари и Врчин) претежно од стране ЈП ПИЈАЦЕ И ЗЕЛЕНИЛО ГРОЦКА из Гроцке ул. Хајдук Станка бб	мај и септембар, по пријава и захтевима и чешће	средњи-висок
12.	Контрола сузбијања и уништавања коровске биљке амброзија	мај, јун и јул	висок
13.	Заједнички инспекцијски надзор са другим инспекцијама и комуналном полицијом ("дивље	по пријавама и уз договор и	висок

	бувље пијаце", нелегалне уличне продаје, бука из угоститељских објеката и др.)	координацију са другим инспекцијама, током целе године	
14.	Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналних делатности које је ГО Гроцка поверила Јавним комуналним предузећима	свакодневно	висок ризик
15.	Активности на спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, заједнички надзор са Комуналном полицијом	током целе године	висок ризик
16.	Активности на спречавању заузећа и уклањању паркираних или остављених ствари или возила на јавним површинама	током целе године	висок ризик
17.	Контрола послова у комуналној делатности одржавања чистоће на територији општине Гроцка од стране ЕКО ГРОЦКА ДОО ГРОЦКА из Гроцке ул. Петра Драпшина бр.21 и ЈП ЗА РАЗВОЈ ОПШТИНЕ ГРОЦКА из Гроцке ул. Златиборска бр.2а	током целе године	средњи-висок
18.	Инспекцијски надзор над уредношћу површина у оквиру школских, предшколских и здравствених установа на територији ГО Гроцка	активност се спроводи у месецу августу, септембру и октобру и у складу са планом инспекцијског надзора	висок
19.	Контрола комуналног реда, како опште уређености насеља тако и уређености објеката и уређаја на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу као и уређеност извођења програма. Инспекцијски надзор (по Одлуци о комуналном реду) над постављањем, уредношћу и исправношћу наменских и других објеката, на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу, монтажно-демонтажни објекти за потребе одржавања културних, спортских и других манифестација, жардињере и друге посуде за биљне засаде, клупе и слични објекти намењени седењу, опрема за игру и рекреацију, поштански сандучићи, телефонске говорнице, стубови, ограде и друге врсте запрека, корпе за отпатке и ђубријере, јавне чесме и фонтане, сатови и сл.	Током целе године врши се поступање по пријавама, осим по пријавама из чије је садржине недвосмислено јасно да носе незнатан ризик	висок
20.	Контрола радног времена занатства, трговине и угоститељских објеката на територији целе	Током целе године и	средњи-висок

	општине Гроцка са посебним нагласком на узнемиравање грађана и емитовање музике или приређивање музичког програма у угоститељском објекту. Планиран и заједнички надзор са туристичком инспекцијом и комуналном милицијом	поступање по пријавама, осим по пријавама из чије је садржине недвосмислено јасно да носе незнатан ризик.	
21.	Инспекцијски надзор постављања привремених објеката (киосци, други мањи монтажни објекат и други слични објекти за продају робе на мало, за пружање угоститељских, занатских услуга и других услуга, забавни паркови, циркуси, спортски објекти и други привремени објекти за игру деце и рекреацију грађана на територији општине;	током целе године и поступање по пријавама.	средњи
22.	Инспекцијски надзор над постављањем башти у склопу угоститељских објеката на територији ГО Гроцка	током целе године и поступање по пријавама.	висок
23.	Инспекцијски надзор над постављањем тезги и других покретних привремених објеката: апарати за сладолед, апарати за кокице, кестен, кукуруз и слично, конзерватори за сладолед, расхладне витрине за продају освежавајућих напитака, аутомати за продају робе на мало и пружање услуга (банкомат, аутомат за продају штампе, напитака, кондиторских производа и сл.) и други покретни објекти за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга на територији ГО Гроцка;.	током целе године и поступање по пријавама.	средњи
24.	Инспекцијски надзор над постављањем рекламних средстава на јавним и другим површинама на основу Одлуке о оглашавању на територији града Београда и Одлуце о накнадама за коришћење јавних површина на територији града Београда уз осврт на исписивање графита и лепљење плаката и других средстава за оглашавање на местима на којима то није дозвољено на територији ГО Гроцка;	током целе године и поступање по пријавама, осим по пријавама из чије је садржине недвосмислено јасно да носе незнатан ризик.	средњи
25.	Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступање супротно тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања	Свакодневно у непосредном контакту, саветодавне посете	низак

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијске послове ГО Гроцка, Одсек за комуналну инспекцију Градске општине Гроцка задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2022. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА

Александра Ристић, стр.инж.грађ.спец.с.р